

AZIENDA SERVIZI alla PERSONA
OPERA PIA OSPEDALE SAN GIOVANNI BATTISTA

Sede Legale: Piazza Roma n. 6 – 02049 Torri in Sabina (RI)

Sede Operativa - Casa di Riposo: Via di Porta Ternana, 7 – 02049 Torri in Sabina (RI)

C.F. 80007330576 – P. IVA 00747200574

Tel.: 0765/602764 - PEC: operapiatorri@pec.it - sito web: www.operapiatorri.it

RELAZIONE SULLA GESTIONE
AZIENDA SERVIZI ALLA PERSONA
OPERA PIA OSPEDALE
SAN GIOVANNI BATTISTA

ANNO 2022

Approvata con deliberazione del CdA n. ____ del ____

AZIENDA SERVIZI alla PERSONA

OPERA PIA OSPEDALE SAN GIOVANNI BATTISTA

Sede Legale: Piazza Roma n. 6 – 02049 Torri in Sabina (RI)

Sede Operativa - Casa di Riposo: Via di Porta Ternana, 7 – 02049 Torri in Sabina (RI)

C.F. 80007330576 – P. IVA 00747200574

Tel.: 0765/602764 - PEC: operapiatorri@pec.it - sito web: www.operapiatorri.it

1. Premessa

La presente relazione è predisposta nel rispetto di quanto previsto all'art. 16, comma 6 della l.r. 22 febbraio 2019 n. 2 e riporta il rendiconto con le informazioni sulla gestione della ASP per l'anno riferito al Bilancio Consuntivo del 2022.

2. L'ASP Opera Pia Ospedale San Giovanni Battista – Origine e Costituzione

L'Opera Pia Ospedale San Giovanni Battista di Torri in Sabina fu istituita con disposizione testamentaria del fu Luigi Marchese Ciccalotti, seguito per gli Atti del Delfini Notaio Capitolino del 21 Settembre 1828 ed eretta in Ente morale R.D. del 07/09/1864 con lo scopo di distribuire soccorsi e ricoverare i vecchi poveri infermi del Comune di Torri in Sabina.

L'Amministrazione dell'Opera Pia fu affidata con R.D. 08/09/1867 alla Congregazione di Carità di Torri in Sabina, costituita in virtù della legge 03/08/1862. Tali riferimenti sono contenuti nello Statuto della Congregazione di Carità di Torri in Sabina, approvato con R.D. del 26-3-1968.

Con legge n. 847/1937 vennero soppresse le Congregazioni di Carità e le relative funzioni vennero trasferite agli Enti Comunali di Assistenza (E.C.A.). Anche l'Opera Pia di Torri venne interessata da tale processo di subordinazione agli organi dell'E.C.A (Comitato Comunale).

La legge regionale del Lazio n. 22 del 1978 (ora abrogata) dispose lo scioglimento degli E.C.A. (art. 1) e le istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza, già amministrate dagli E.C.A., in attesa della riforma dell'assistenza pubblica, vennero affidate in amministrazione ad un Commissario nominato dal Comune ove aveva sede l'Ente Comunale di Assistenza (Art. 8): a tale disciplina venne sottoposta anche l'Opera Pia di Torri.

Il 27 febbraio 2019 è entrata in vigore la legge regionale 22 febbraio 2019, n. 2, recante "Riordino delle istituzioni pubbliche di assistenza e beneficenza (IPAB) e disciplina delle aziende pubbliche di servizi alla persona (ASP)"; in data 17 gennaio 2020 è entrato in vigore il regolamento regionale 15 gennaio 2020, n. 5 di disciplina del sistema di contabilità economico-patrimoniale e dei criteri per la gestione, l'utilizzo, l'acquisto, l'alienazione e la valorizzazione del patrimonio

AZIENDA SERVIZI alla PERSONA OPERA PIA OSPEDALE SAN GIOVANNI BATTISTA

Sede Legale: Piazza Roma n. 6 – 02049 Torri in Sabina (RI)
Sede Operativa - Casa di Riposo: Via di Porta Ternana, 7 – 02049 Torri in Sabina (RI)
C.F. 80007330576 – P. IVA 00747200574
Tel.: 0765/602764 - PEC: operapiatorri@pec.it - sito web: www.operapiatorri.it

delle Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona (ASP), il cui art. 27 ha integrato e modificato l'art. 5 del r. r. 17/2019.

Con deliberazione del 4 agosto 2020, n. 520 la Giunta Regionale del Lazio ha approvato la trasformazione dell'Istituzione Pubblica di Assistenza e Beneficenza Opera Pia Ospedale San Giovanni Battista nell'Azienda di Servizi alla Persona (ASP) denominata "Opera Pia Ospedale San Giovanni Battista", con sede in Torri in Sabina (RI) ed il relativo Statuto.

Con decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00158 del 16 settembre 2021, è stato nominato il Consiglio di Amministrazione dell'ASP, che si è insediato in data 28 settembre 2021.

La ASP ha come finalità principale l'organizzazione e la erogazione di servizi rivolti a persone anziane autosufficienti in situazione di svantaggio o disagio economico-sociale per assicurare loro attività di cura, servizi di tipo residenziale, svolti presso la Casa di Riposo per Anziani, sita in Torri in Sabina, Via Porta Ternana n. 7.

Fermi restando gli scopi principali l'ASP può inoltre svolgere ulteriori attività altamente specialistiche rivolte ad anziani, soggetti portatori di handicap fisico e/o psichico, soggetti singoli e nuclei familiari con disagio socio-economico-culturale, con particolare riferimento al contrasto al gioco d'azzardo.

3. Le Attività della ASP svolte nell'anno 2022

Nel rispetto di quanto previsto nel documento di Programmazione delle Attività e dei Servizi per il triennio 2022-2024, le attività socio-educative-assistenziali poste in essere dall'Azienda nel corso dell'anno 2022 sono state le seguenti:

3.1 La Casa di Riposo per Anziani

SETTORE DI INTERVENTO

(in continuità con la tradizionale finalità dell'ASP)

Attività rivolta a persone anziane di norma autosufficienti, in situazione di svantaggio o disagio economico-sociale, per assicurare loro attività di cura, servizi di tipo residenziale finalizzata al contrasto della povertà e alla prevenzione e al contrasto della non

AZIENDA SERVIZI alla PERSONA OPERA PIA OSPEDALE SAN GIOVANNI BATTISTA

Sede Legale: Piazza Roma n. 6 – 02049 Torri in Sabina (RI)
Sede Operativa - Casa di Riposo: Via di Porta Ternana, 7 – 02049 Torri in Sabina (RI)
C.F. 80007330576 – P. IVA 00747200574
Tel.: 0765/602764 - PEC: operapiatorri@pec.it - sito web: www.operapiatorri.it

autosufficienza.

3.2 Interventi per il Contrasto al Gioco d’Azzardo Patologico

L’ASP ha partecipato alla manifestazione di interesse per l’individuazione di Aziende pubbliche di Servizi alla Persona (ASP) insistenti sul territorio della Regione Lazio, per la realizzazione di interventi per il contrasto al gioco d’azzardo patologico, di cui alla Determinazione Regionale n. G12395 del 12-10-2021.

Con Determinazione Regionale n. G14020 del 16-11-2020, questa ASP è stata incaricata della realizzazione degli interventi nell’ambito territoriale della Provincia di Rieti con un finanziamento di €. 194.418,58.

Nel corso dell’anno 2022 sono state puntualmente avviati gli interventi previsti nel Bando regionale, dando corso alle attività territoriali per la prevenzione, il contrasto, il sostegno, la cura e la riabilitazione delle persone e delle loro famiglie con comportamenti di dipendenza dal gioco d’azzardo patologico (GAP).

Sono stati inoltre realizzati molteplici interventi sul territorio (eventi, incontri, riunioni e divulgazione di informazioni tramite documentazione specifica predisposta dalla ASP), finalizzati a costruire e rafforzare sistemi locali improntati all’integrazione dei servizi pubblici socio-sanitari per le dipendenze patologiche e della salute mentale con i soggetti locali del Terzo Settore (ETS), del cooperativismo sociale, del volontariato, dell’associazionismo civico, delle comunità informali e religiose, delle organizzazioni sindacali dei lavoratori e dei pensionati.

4. La ASP Oggi

Secondo quanto disciplinato dalla D.G.R. 4 agosto 2020, n. 520, la ASP è attualmente amministrata da un Consiglio di Amministrazione composto da n. 3 membri incluso il Presidente, nominato dal Presidente della Regione Lazio decreto del Presidente della Regione Lazio n. T00158 del 16 settembre 2021.

Il Consiglio di Amministrazione è così composto:

Settimio Bernocchi (Presidente),

AZIENDA SERVIZI alla PERSONA
OPERA PIA OSPEDALE SAN GIOVANNI BATTISTA

Sede Legale: Piazza Roma n. 6 – 02049 Torri in Sabina (RI)

Sede Operativa - Casa di Riposo: Via di Porta Ternana, 7 – 02049 Torri in Sabina (RI)

C.F. 80007330576 – P. IVA 00747200574

Tel.: 0765/602764 - PEC: operapiatorri@pec.it - sito web: www.operapiatorri.it

Tiziana Serena e Michela Tempobuono (Consiglieri)

La costituzione dell’Azienda Servizi alla Persona, avvenuta nel 2021, ha implicato una complessa ridefinizione organizzativa dell’Ente, che si è protratta anche nell’anno 2022, con importanti implicazioni operative ed economiche e con significativi impatti rispetto i precedenti esercizi dell’I.P.A.B. per gli ulteriori oneri gestionali e organizzativi che impegnano pesantemente le minime risorse finanziarie interne disponibili.

In particolare, nel corso dell’anno 2022 si è proceduto con la ricerca del Direttore della ASP, nel rispetto degli obblighi imposti dalla nuova legge regionale di riferimento, che impongono vincoli riguardo la riorganizzazione interna, ma il Bando pubblico è andato deserto.

Pertanto, le funzioni operative e amministrative di gestione dell’Ente sono state garantite dal Segretario Dr. Mauro Di Rocco, in continuità con quanto avvenuto negli esercizi precedenti, in attesa di identificare la figura del Direttore, così come previsto, nel corso dei primi mesi dell’anno 2023.

Anche per l’anno 2022, così come avvenuto nell’anno 2021, è importante evidenziare l’apporto offerto dai membri del CdA, ad iniziare dal Presidente, che svolgono tutti il loro incarico senza compensi a carico dell’Ente, con grande generosità e impegno personale, di tempo e di risorse, svolgendo lavoro concreto a vantaggio della ASP e sopperendo al fabbisogno di risorse operative dirette interne da dedicare all’enorme mole di lavoro richieste senza incidere sulla gestione finanziaria dell’Ente.

AZIENDA SERVIZI alla PERSONA OPERA PIA OSPEDALE SAN GIOVANNI BATTISTA

Sede Legale: Piazza Roma n. 6 – 02049 Torri in Sabina (RI)

Sede Operativa - Casa di Riposo: Via di Porta Ternana, 7 – 02049 Torri in Sabina (RI)

C.F. 80007330576 – P. IVA 00747200574

Tel.: 0765/602764 - PEC: operapiatorri@pec.it - sito web: www.operapiatorri.it

5. Analisi dei risultati ottenuti

Con riferimento ai dati economici di bilancio, è prioritario e doveroso evidenziare che la situazione di crisi, iniziata nel 2020 con la pandemia Covid-19, perdurata per l'intero anno 2021, ha influito in misura significativa anche nell'anno 2022, con impatti diretti sia riguardo i costi di gestione interna, sia riguardo le entrate dai canoni delle rette mensili riguardanti gli ospiti della Casa di Riposo.

La più rigorosa attuazione dei protocolli Covid ha consentito comunque di contenere al massimo la divulgazione del contagio, salvaguardando la salute degli anziani ospiti, ma la situazione pandemica ha comportato dei condizionamenti finanziari che incidono fortemente anche sul risultato di esercizio dell'anno 2022.

In particolare, le condizioni di crisi a carattere generale, determinate dalla pandemia, hanno condizionato fortemente le **entrate economiche** della ASP, come noto legate esclusivamente alle rette mensili degli anziani ospiti della Casa di Riposo. Difatti, il ridotto numero di presenze di anziani ospitati, che si è protratto anche per l'intero anno 2022, con una media mensile di sole 16 presenze, rispetto i 23 previsti, ha particolarmente accentuato tale problema.

Oltretutto, le già minime disponibilità del numero di posti letto presso la struttura, dovuto alle precarie condizioni dell'attuale vecchio immobile, è stato ulteriormente ridotto per le prescrizioni imposte dalla ASL-RI (che ha richiesto un congruo numero di posti letto da tenere liberi per garantire i dovuti distanziamenti, rendendoli disponibili al fine di prevedere posti letto liberi da utilizzare in caso di *cluster* di contagio interno alla struttura), gravando ulteriormente la capacità globale di ospitalità.

Suddetti condizionamenti hanno pertanto accentuato la possibilità di avere nuovi ospiti, con relative mancate nuove entrate economiche, necessari per compensare la tendenza naturale di presenze (flusso fisiologico di presenze) senza poter contare sulla necessaria sostituzione degli ospiti deceduti.

Pertanto, il minimo numero di presenze ha fortemente influito sulle entrate derivanti dalle rette mensili degli anziani ospiti della Casa di

AZIENDA SERVIZI alla PERSONA
OPERA PIA OSPEDALE SAN GIOVANNI BATTISTA

Sede Legale: Piazza Roma n. 6 – 02049 Torri in Sabina (RI)
Sede Operativa - Casa di Riposo: Via di Porta Ternana, 7 – 02049 Torri in Sabina (RI)
C.F. 80007330576 – P. IVA 00747200574
Tel.: 0765/602764 - PEC: operapiatorri@pec.it - sito web: www.operapiatorri.it

Riposo, determinando ripercussioni economiche riscontrate nel bilancio 2022.

Tali accentuati condizionamenti hanno inoltre influito fortemente sulla programmazione e sulla realizzazione delle attività pianificate nel piano triennale, determinando slittamenti e rimodulazioni anche riguardo lo sviluppo del progetto di ristrutturazione del vecchio stabile (per la mancanza di coperture economiche disponibili), necessario per rendere compatibile la struttura alla normativa vigente prevista per la Casa di Riposo (fin qui ottenuta in deroga dalle competenti Autorità), consentendo, di conseguenza, il pieno utilizzo della nuova struttura (recentemente realizzata e non ancora attivata).

Riguardo le attività erogate presso la Casa di Riposo, la maggiore problematica riguarda la copertura dei costi relativi alla gestione dei servizi - assegnati con procedura pubblica alla Cooperativa GMA - tenendo soprattutto conto delle prescrizioni imposte dai rilievi della ASL-Ri (che richiede la presenza in servizio, negli orari diurni, di n. 1 OSS ogni 6 anziani ospiti non autosufficienti).

Tale prescrizione comporterebbe di fatto un incremento significativo dei costi mensili, per la necessità di rivedere l'impostazione generale dell' organico del personale di servizio (OSS, Inservienti ecc) fornito dalla Cooperativa GMA, rispetto quello previsto nel capitolato di gara, con un pesante incremento dei costi stimati che al momento non sono coperti dalle previste entrate economiche.

L'importante problematica è in corso di valutazione ma è altresì evidente che tale prescrizione determina condizionamenti che incideranno sulla sostenibilità finanziaria della Casa di Riposo, con ripercussioni dirette sul bilancio di esercizio.

Riguardo i costi, altra criticità da considerare è il basso valore delle rette mensili previste per gli ospiti della Casa di Riposo. Pertanto, seppur nel rispetto delle indicazioni statutarie delle carte di fondazione iniziale dell'Ente, sarà fondamentale procedere, nel corso dell'anno 2023, con un aumento adeguato delle rette mensili, allineandoli ai costi correnti di mercato previsti per le Case di Riposo.

Riguardo le condizioni dello stabile adibito a Casa di Riposo, come più volte

AZIENDA SERVIZI alla PERSONA
OPERA PIA OSPEDALE SAN GIOVANNI BATTISTA

Sede Legale: Piazza Roma n. 6 – 02049 Torri in Sabina (RI)
Sede Operativa - Casa di Riposo: Via di Porta Ternana, 7 – 02049 Torri in Sabina (RI)
C.F. 80007330576 – P. IVA 00747200574
Tel.: 0765/602764 - PEC: operapiatorri@pec.it - sito web: www.operapiatorri.it

evidenziato, è nota la necessità di un intervento di ristrutturazione del vecchio stabile, ritenuto urgente e fondamentale per superare le criticità e deroghe autorizzative esistenti (evidenziate anche da recenti ispezioni ASL-RI), per il necessario adeguamento normativo della struttura adibita a Casa di Riposo. Tale importante intervento consentirebbe inoltre il pieno utilizzo dell'intera struttura (la vecchia ristrutturata e la nuova non ancora utilizzata) che permetterà di ampliare il numero di posti letto a beneficio della possibilità di incrementare il numero dei possibili anziani ospitati, con conseguenti maggiori entrate derivanti dalle rette mensili.

Pertanto, la situazione complessiva derivante dalle problematiche sopra evidenziate, che hanno avuto impatti sul bilancio 2022 della ASP, sono oggetto di costante monitoraggio e attenzione, al fine del progressivo rientro nella ordinarietà di gestione. Difatti, seppur in parte dipendente da fattori esogeni (superamento della fase emergenziale connessa al Covid 19, ecc.) e dal superamento delle problematiche antecedenti esistenti, anch'esse esogene ed indipendenti dalla volontà dell'attuale Amministrazione, dovute alla vetuste condizioni della struttura adibita alla principale attività dell'Ente, ovvero la Casa di Riposo, sarà fondamentale avviare quanto prima il previsto progetto di ristrutturazione, con l'obiettivo primario di aumentare la presenza di anziani ospiti della Casa di Riposo, che determinerà, di conseguenza, miglioramenti concreti operativi e funzionali che avranno significativa ripercussione positiva riguardo la gestione finanziaria dell'Ente.

La perdita di esercizio al 31-12-2022, derivante dagli accadimenti sopra riportati, è stata pari ad €. 37.674,00. Tale perdita risultante dal conto economico trova comunque integrale copertura all'interno del patrimonio netto, escluso il fondo di dotazione, ragion per cui non si rende necessario riportarla a nuovo esercizio (All. A al R.R.15 gennaio 2020, n. 5, punto 2.1 – Patrimonio netto).

Riguardo il suddetto progetto di ristrutturazione della vecchia struttura adibita a Casa di Riposo, è altresì evidente, la mancanza delle disponibilità economiche, necessarie per coprire dei relativi costi di esecuzione progetto.

A tal riguardo l'ASP si accinge ad avviare la procedura volta all'alienazione di beni immobiliari non redditizi (come previsto nel piano triennale dell'Ente), al fine di ottenere risorse economiche da reinvestire per il miglioramento operativo e funzionale della Casa di Riposo.

AZIENDA SERVIZI alla PERSONA OPERA PIA OSPEDALE SAN GIOVANNI BATTISTA

Sede Legale: Piazza Roma n. 6 – 02049 Torri in Sabina (RI)

Sede Operativa - Casa di Riposo: Via di Porta Ternana, 7 – 02049 Torri in Sabina (RI)

C.F. 80007330576 – P. IVA 00747200574

Tel.: 0765/602764 - PEC: operapiatorri@pec.it - sito web: www.operapiatorri.it

Inoltre è auspicabile, con la nuova impostazione dell'Ente in ASP, di ampliare le attività e relativa gestione economica, ottenendo ulteriori progetti riguardanti servizi di "inclusione sociale" sul territorio della Provincia di Rieti, indirizzati dalla Regione Lazio (così come avvenuto con l'ottenimento del Bando riguardante il contenimento delle patologie del gioco d'azzardo, del quale la ASP ha dato ampio e tangibile riscontro di capacità operativa e di esecuzione).

6. Prevedibile evoluzione della Gestione

In attuazione del documento programmatico predisposto per il triennio 2022-2024, si prevede che nel 2023 si porti a completamento il processo di piena trasformazione dell'Ente (nomina del Direttore ecc), con la completa struttura organizzativa e funzionale, che consentirà alla ASP di fungere da principale soggetto di riferimento per la Provincia di Rieti.

La fase di sviluppo programmata, con l'apertura di nuovi servizi funzionali (oltre quanto già avviato con il progetto per il contenimento del gioco d'azzardo) e, soprattutto, con la regolarizzazione della struttura adibita a Casa di Riposo - con il conseguente incremento dei posti letto disponibili e l'aumento delle presenze di anziani ospitati - comporterà necessariamente il massimo sforzo operativo nell'anno 2023.

Il 2023 sarà determinante anche ai fini della destinazione della quota parte del patrimonio immobiliare oggetto del piano di alienazione, con patrimonializzazione delle relative risorse, da indirizzare e reinvestire verso il cespite adibito a Casa di Riposo, consentendo in tal modo progressive economie di gestione e consistenti miglioramenti della struttura, con incremento delle attività interne e, soprattutto, aumento del numero di anziani ospitati (con conseguente aumento delle entrate previste).

In conclusione – fatto salvo l'impatto negativo sui costi di gestione, dovuto alla necessità di valutare attentamente gli impatti economici derivanti dall'incremento del personale di servizio e assistenza interna la Casa di Riposo, come recentemente richiesto dalla ASL-RI – l'anno 2023 vedrà confermare con ogni probabilità la situazione prevista nel piano programmatico triennale, con l'auspicato traguardo, da raggiungere quanto prima, completata la fase di riorganizzazione e sviluppo interno della sede adibita a Casa di Riposo, che consentirà alla ASP

AZIENDA SERVIZI alla PERSONA
OPERA PIA OSPEDALE SAN GIOVANNI BATTISTA

Sede Legale: Piazza Roma n. 6 – 02049 Torri in Sabina (RI)

Sede Operativa - Casa di Riposo: Via di Porta Ternana, 7 – 02049 Torri in Sabina (RI)

C.F. 80007330576 – P. IVA 00747200574

Tel.: 0765/602764 - PEC: operapiatorri@pec.it - sito web: www.operapiatorri.it

di rientrare in una fase ordinaria di gestione, con il riallineamento dei dati economico-finanziari ai livelli di equilibrio previsti dalla normativa vigente.

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Stefano" followed by a large, stylized flourish that extends downwards and to the right.